

ZAKON

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POSEBNIM POSTUPCIMA RADI REALIZACIJE MEĐUNARODNE SPECIJALIZOVANE IZLOŽBE EXPO BELGRADE 2027

Član 1.

U Zakonu o posebnim postupcima radi realizacije međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027 („Službeni glasnik RS”, broj 92/23), u članu 1. st. 1. i 2. menja se i glase:

„Ovim zakonom uređuju se uslovi, kriterijumi, način i postupak za realizaciju međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027 i drugih sadržaja u okviru Prostornog plana područja posebne namene Nacionalnog fudbalskog stadiona, Prostornog plana područja posebne namene Nacionalnog fudbalskog stadiona – druga faza, odnosno drugih faza Prostornog plana područja posebne namene Nacionalnog fudbalskog stadiona, sadržaja van granica Prostornog plana koji predstavljaju neophodnu infrastrukturu, odnosno neposredno su u funkciji objekata koji su izgrađeni u okviru Prostornog plana, kao i za izgradnju Nacionalnog fudbalskog stadiona i stambenih objekata za smeštaj učesnika i posetilaca.

Izgradnja sadržaja van granica Prostornog plana uključuje izgradnju infrastrukture, neophodne za funkcionisanje sadržaja u okviru Prostornog plana područja posebne namene Nacionalnog fudbalskog stadiona, Prostornog plana područja posebne namene Nacionalnog fudbalskog stadiona – druga faza, odnosno drugih faza Prostornog plana područja posebne namene Nacionalnog fudbalskog stadiona.”

Član 2.

U članu 3. stav 1. tačka 1) menja se i glasi:

„1) EXPO BELGRADE 2027 jeste projekat koji obuhvata sve faze realizacije međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027, drugih sadržaja u okviru Prostornog plana i sadržaja van granica Prostornog plana koji predstavljaju neophodnu infrastrukturu, odnosno neposredno su u funkciji objekata koji su izgrađeni u okviru Prostornog plana i odnosi se na projekat u celini i na pojedinačne lokacije i radnje koje su određene za realizaciju;

U tački 2) reči: „drugim prostornim celinama van obuhvata prostornog plana, a koje su u funkciji realizacije projekta EXPO BELGRADE 2027,” brišu se.

U tački 4) posle reči: „je Republika Srbija” dodaju se zapeta i reči: „jedinica lokalne samouprave, imaoci javnih ovlašćenja”.

U tački 9) posle reči: „lokaciju” dodaju se zapeta i reči: „kao i privredno društvo koje osniva Republika Srbija radi realizacije i upravljanja drugim sadržajima u okviru Prostornog plana, a koje posluje u skladu sa zakonom kojim se uređuje pravni položaj privrednih društava, i čiji zakonski zastupnik može biti fizičko lice ili društvo registrovano u Republici Srbiji”.

Tačka 12) menja se i glasi:

„12) Učesnik je lice koje ispunjava uslove za učesnika međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027, u skladu sa Konvencijom o međunarodnim izložbama i propisima donetim za njeno sprovođenje, kao i sponzor,

partner i drugo lice koje stekne pravo na postavljanje paviljona za učesnike na međunarodnoj specijalizovanoj izložbi EXPO BELGRADE 2027;”.

U tački 13) tačka na kraju zamenjuje se tačkom zapetom.

Posle tačke 13) dodaju se tač. 14) i 15), koje glase:

„14) Paviljon za učesnike u smislu člana 13. ovog zakona je privremeni izložbeni objekat koji se postavlja i uklanja u skladu sa odredbama ovog zakona radi učešća na međunarodnoj specijalizovanoj izložbi EXPO BELGRADE 2027;

15) EXPO kompleks u smislu ovog zakona je prostorno-funkcionalna celina u okviru Prostornog plana.”.

Član 3.

U članu 8. stav 8. menja se i glasi:

„Investitor može poveriti upravljanje delovima EXPO kompleksa posebnom privrednom društvu ili društvu posebne namene, na osnovu ugovora kojim se, između ostalog, regulišu period upravljanja, uslovi pod kojima se nepokretnosti date na upravljanje mogu davati u zakup ili na korišćenje, kao i naknada za upravljanje i postupak vraćanja nepokretnosti po isteku perioda upravljanja.”

Posle stava 8. dodaje se novi stav 9, koji glasi:

„Upravljanje EXPO kompleksom u smislu ovog zakona naročito obuhvata definisanje i uređivanje komercijalnih i nekomercijalnih celina i prostora, organizaciju programa, davanje na korišćenje učesnicima i trećim licima, davanje u zakup neposrednom pogodbom ispod tržišne vrednosti, angažovanje trećih lica u cilju održavanja i/ili pružanja drugih usluga, kao i sprovođenje drugih aktivnosti u skladu sa ovim zakonom.”.

U dosadašnjem stavu 9, koji postaje stav 10, reči: „iz stava 6. ovog člana” zamenjuju rečima: „iz stava 7. ovog člana”.

Član 4.

Član 13. menja se i glasi:

„Član 13.

Objekti i infrastrukturni objekti u okviru Prostornog plana, kao i infrastrukturni objekti koji nisu obuhvaćeni Prostornim planom, ali predstavljaju neophodnu infrastrukturu, odnosno neposredno su u funkciji objekata koji su izgrađeni u okviru Prostornog plana, za koje je izdata građevinska dozvola, privremena građevinska dozvola, odnosno rešenje o odobrenju za izvođenje radova, mogu se koristiti odnosno pustiti u rad, kao i priključiti na komunalnu i ostalu infrastrukturu, po izdavanju pozitivnog izveštaja Komisije za tehnički pregled koji obavezno sadrži konstataciju da su ispunjeni osnovni zahtevi za objekat propisani zakonom kojim se uređuje planiranje i izgradnja objekata, drugi uslovi propisani podzakonskim aktom iz stava 8. ovog člana i predlog da objekat može da se koristi, odnosno pusti u rad.

Objekti iz stava 1. ovog člana mogu se koristiti, odnosno pustiti u rad najduže 24 meseca počev od dana izdavanja pozitivnog izveštaja Komisije za tehnički pregled.

Komisija za tehnički pregled iz člana 155. Zakona o planiranju i izgradnji, odnosno preduzeće ili drugo pravno lice kome je povereno vršenje tehničkog pregleda, izdaje pozitivan izveštaj o ispunjenosti uslova za korišćenje, odnosno puštanje u rad objekata iz stava 1. ovog člana i o tome bez odlaganja obaveštava Ministarstvo.

Za postavljanje i uklanjanje paviljona za učesnike koji se nalaze unutar objekata iz stava 1. ovog člana, Ministarstvo izdaje privremenu građevinsku dozvolu u skladu sa članom 147. Zakona o planiranju i izgradnji i ovim zakonom.

Zahtev za izdavanje privremene građevinske dozvole iz stava 4. ovog člana, za postavljanje i uklanjanje paviljona za učesnike koji se nalaze unutar objekata iz stava 1. ovog člana, može se podneti po dobijanju građevinske dozvole za objekte iz stava 1. ovog člana, a izvođenje radova može otpočeti po izdavanju pozitivnog izveštaja Komisije za tehnički pregled o korišćenju, odnosno puštanju u rad objekata iz stava 1. ovog člana.

Uz zahtev za izdavanje privremene građevinske dozvole iz stava 4. ovog člana, ne prilažu se lokacijski uslovi, a kao dokaz o odgovarajućem pravu na objektu iz stava 4. ovog člana prilaže se konačno rešenje o građevinskoj dozvoli za objekat iz stava 1. ovog člana.

Privremena građevinska dozvola iz stava 4. ovog člana se izdaje na ime investitora i učesnika kao finansijera, ako je uz zahtev za izdavanje priložena saglasnost investitora da nosilac prava i obaveza iz privremene građevinske dozvole bude i učesnik.

Vlada bliže uređuje uslove, način i postupak za korišćenje, odnosno puštanje u rad objekata iz stava 1. ovog člana, sadržinu izveštaja Komisije za tehnički pregled, kao i pravila za postavljanje i uklanjanje paviljona iz stava 4. ovog člana.

Po otpočinjanju korišćenja, odnosno puštanju u rad objekata u smislu ovog člana, jedinice lokalne samouprave, javne službe, drugi nadležni organi i tela u obavezi su da preuzmu održavanje površina javne namene predviđenih Prostornim planom koje su izgrađene i koriste se u skladu sa ovim zakonom.”.

Član 5.

Postupci koji su započeti po Zakonu o posebnim postupcima radi realizacije međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027 („Službeni glasnik RS”, broj 92/23), a nisu okončani do dana stupanja na snagu ovog zakona, okončaće se po odredbama ovog zakona.

Član 6.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 97. tač. 6, 7, 12. i 17. Ustava Republike Srbije, prema kojima Republika Srbija uređuje i obezbeđuje, pored ostalog, pravni položaj privrednih subjekata, sistem obavljanja pojedinih privrednih i drugih delatnosti, ekonomske odnose sa inostranstvom, svojinske i obligacione odnose i zaštitu svih oblika svojine, razvoj Republike Srbije; organizaciju i korišćenje prostora; naučno-tehnološki razvoj, kao i druge odnose od interesa za Republiku Srbiju, u skladu s Ustavom.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakonom o potvrđivanju Konvencije o međunarodnim izložbama („Službeni glasnik RS”, broj 105/09 i „Službeni glasnik RS – Međunarodni ugovori”, broj 6/2023-806), Republika Srbija je ratifikovala Konvenciju o međunarodnim izložbama koja je sačinjena u Parizu dana 22. novembra 1928. godine, sa izmenama i dopunama, čime je postala članica Međunarodnog biroa za izložbe 2010. godine.

Republika Srbija je preuzela međunarodnu obavezu da organizuje međunarodnu specijalizovanu izložbu EXPO BELGRADE 2027 u rokovima i na način koji su predviđeni Konvencijom o međunarodnim izložbama i dokumentima usvojenim, odnosno donetim za njeno sprovođenje, te odlukama Međunarodnog biroa za izložbe.

Zakon o posebnim postupcima radi realizacije međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027 koji je objavljen u „Službenom glasniku RS”, broj 92 od 27. oktobra 2023. godine, a stupio na snagu dana. 4. novembra 2023. godine (u daljem tekstu: Zakon) donet je u cilju realizacije međunarodnih obaveza Republike Srbije kao domaćina međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027. Namera zakonodavca nije bila da se isključe niti dopunjuju odredbe već postojećih zakona kojima se uređuju planiranje i izgradnja objekata, eksproprijacija, stanovanje i održavanje zgrada, pravni položaj privrednih subjekata i opšti upravni postupak, već da se Zakonom urede uslovi, kriterijumi, način i postupak koji će se primenjivati, na području prostornih planova u okviru kojih će se graditi objekti i prateći sadržaji potrebni za realizaciju međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027, koja je zaključkom Vlade proglašena za projekat od značaja za Republiku Srbiju, a imajući u vidu kratke rokove i specifične uslove za realizaciju predmetne izložbe koji su, u skladu sa međunarodno preuzetim obavezama Republike Srbije kao domaćina, kao i Konvencijom, oročeni do kraja 2026. godine.

Na sednici Generalne skupštine Međunarodnog biroa za izložbe održanoj u Parizu dana 26. novembra 2024. godine, usvojen je Dosije za priznanje, na osnovu kojeg je priznata međunarodna specijalizovana izložba EXPO BELGRADE 2027, koja će se održati u Beogradu od 15. maja do 15. avgusta 2027. godine sa temom „Igraj za čovečanstvo - sport i muzika za sve”.

S tim u vezi, osnovni cilj donošenja zakona o izmenama i dopunama Zakona jeste da se omogući efikasnija realizacija projekata i aktivnosti u vezi sa organizacijom koji su neophodni za ispunjenje međunarodnih obaveza Republike Srbije kao domaćina međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027.

Stoga, predložene izmene i dopune Zakona uslovljene su potrebom da se obezbedi pravovremena izgradnja svih objekata i prateće infrastrukture neophodne za održavanje međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027, imajući u vidu da se radi o objektima različite namene i konstruktivnih karakteristika, koji su, s jedne strane, montažno - demontažni objekti privremenog karaktera, a s

druge strane objekti trajne namene, čija je izgradnja uslovljena kompleksnim tehnološkim zahtevima. Iz tih razloga, Predlogom zakona ne menja se pravni režim uspostavljen zakonom kojim se uređuje planiranje i izgradnja objekata, već se pojedina pitanja uređuju na delimično drugačiji način, u jedinom i isključivom cilju da se ubrza izgradnja objekata potrebnih za realizaciju specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027, a posebno imajući u vidu specifičnost objekata koje je neophodno izgraditi za potrebe izložbe, pre svega paviljona koji će predstavljati izložbeni prostor akreditovanih učesnika pri čemu se ne odstupa od pravila kojima se regulišu stabilnost, bezbednost i sigurnost za upotrebu izgrađenih objekata.

Naime, Predlogom zakona predviđeno je da se objekti i infrastrukturni objekti u okviru Prostornog plana, kao i infrastrukturni objekti koji nisu obuhvaćeni Prostornim planom, ali predstavljaju neophodnu infrastrukturu, odnosno neposredno su u funkciji objekata koji su izgrađeni u okviru Prostornog plana, za koje je izdata građevinska dozvola, privremena građevinska dozvola, odnosno rešenje o odobrenju za izvođenje radova, mogu koristiti, odnosno pustiti u rad, kao i priključiti na komunalnu i ostalu infrastrukturu po izdavanju pozitivnog izveštaja Komisije za tehnički pregled koji će obavezno sadržati konstataciju da su ispunjeni osnovni zahtevi za objekat propisani zakonom kojim se uređuje planiranje i izgradnja objekata, drugi uslovi propisani podzakonskim aktom donetim u skladu sa Predlogom zakona i predlog da objekat može da se koristi, odnosno pusti u rad. Komisija za tehnički pregled iz člana 155. Zakona o planiranju i izgradnji, odnosno preduzeće ili drugo pravno lice kome je povereno vršenje tehničkog pregleda, izdaje pozitivan izveštaj o ispunjenosti uslova za korišćenje, odnosno puštanje u rad za objekte koji ispunjavaju osnovne zahteve propisane zakonom kojim se uređuje planiranje i izgradnja objekata i druge uslove propisane propisom donetim u skladu sa Predlogom zakona. Objekti i infrastrukturni objekti mogu se koristiti, odnosno pustiti u rad najduže 24 meseca počev od dana izdavanja pozitivnog izveštaja Komisije za tehnički pregled. Dakle, kada predmetni objekti budu izgrađeni, Komisija za tehnički pregled proverava da li su ispunjeni uslovi da se ti objekti koriste, odnosno puste u rad, što podrazumeva proveru potpunosti tehničke i druge dokumentacije za izgradnju objekta, odnosno za izvođenje radova, kao i kontrolu usklađenosti izvedenih radova sa građevinskom dozvolom, tehničkom dokumentacijom na osnovu koje se objekat gradi, kao i sa tehničkim propisima i standardima koji se odnose na pojedine vrste radova, odnosno materijala, opreme i instalacija. Komisija potvrđuje da su izvršene provere koje se odnose na mehaničku otpornost i stabilnost, bezbednost u slučaju požara, bezbednost i pristupačnost prilikom upotrebe, zaštitu od buke i sve druge provere kojima se utvrđuje da li je objekat siguran za upotrebu. Ukoliko su svi uslovi za bezbedno korišćenje objekata ispunjeni Komisija izdaje pozitivan izveštaj o ispunjenosti uslova za korišćenje, odnosno puštanje u rad objekta. Iako se navedeno rešenje razlikuje od rešenja propisanog zakonom kojim se uređuje planiranje i izgradnja objekata, ovakvim predlogom se ne umanjuje bilo kakav zahtev u pogledu očuvanja zahteva bezbednosti, kao i obezbeđivanja efikasnosti izgradnje objekata neophodnih za sprovođenje i organizaciju izložbe i ispunjenje preuzetih međunarodnih obaveza.

Takođe, Predlog zakona predviđa da za postavljanje i uklanjanje paviljona za učesnike, koji se nalaze unutar objekata, Ministarstvo izdaje privremenu građevinsku dozvolu, dok izvođenje radova može da otpočne po izdavanju pozitivnog izveštaja Komisije za tehnički pregled o korišćenju, odnosno puštanju u rad objekata unutar kojih se postavljaju i uklanjaju paviljoni za učesnike, s tim da Vlada bliže uređuje uslove, način i postupak za korišćenje, odnosno puštanje u rad objekata, sadržaj izveštaja komisije za tehnički pregled objekata, kao i pravila za postavljanje i uklanjanje paviljona za učesnike. S tim u vezi, predviđeno je da se uz zahtev za izdavanje privremene građevinske dozvole, koji podnosi učesnik, ne prilažu lokacijski uslovi, a kao dokaz o odgovarajućem pravu na objektu prilaže se pravnosnažno rešenje o građevinskoj dozvoli za objekat unutar kog se postavljaju i uklanjaju

paviljoni za učesnike. Takođe, predviđeno je i da se predmetna privremena građevinska dozvola izdaje na ime investitora i učesnika, kao finansijera, ako je uz zahtev za izdavanje privremene građevinske dozvole priložena saglasnost investitora da nosilac prava i obaveza iz privremene građevinske dozvole bude i učesnik. Objekti - paviljoni za koje se izdaje privremena građevinska dozvola su privremenog, montažno - demontažnog karaktera, te se nakon završetka međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027 uklanjaju. Nakon uklanjanja paviljona, objekti u okviru kojih su oni bili postavljeni prilagođavaju se za trajnu upotrebu, nakon čega je investitor dužan da podnese zahtev za izdavanje upotrebne dozvole u skladu sa zakonom kojim se uređuje planiranje i izgradnja objekata.

Dalje, izmenama zakona je propisano da investitor može poveriti upravljanje delovima EXPO kompleksa posebnom privrednom društvu, ili društvu posebne namene, na osnovu ugovora kojim se, između ostalog, regulišu period upravljanja, uslovi pod kojima se nepokretnosti date na upravljanje mogu davati u zakup ili na korišćenje, kao i naknada za upravljanje i postupak vraćanja nepokretnosti po isteku perioda upravljanja, dok je Predlogom zakona definisano šta se smatra upravljanjem EXPO kompleksom. EXPO 2027 doo, koje je osnovano od strane Vlade Republike Srbije radi pripreme i održavanja izložbe, ujedno je i organizator izložbe, koji u skladu sa Konvencijom o međunarodnim izložbama i propisima donetim za njenu primenu, ima niz obaveza i odgovornosti prema učesnicima izložbe, uključujući i vršenje nadzora nad primenom smernica i pravila koja se odnose na izložbu. Imajući u vidu navedene aktivnosti EXPO 2027 doo kao Organizatora izložbe, izmenama zakona mu je omogućeno da upravlja pojedinim prostorima u okviru EXPO kompleksa, a sve u cilju uspešne organizacije izložbe.

Predloženim izmenama i dopunama Zakona, pojedina pitanja iz određenih oblasti uređuju na drugačiji način u odnosu na zakone kojima su te oblasti već regulisane, bez narušavanja osnovnih principa vladavine prava i jedinstvenog pravnog poretka. Zakon o izmenama i dopunama Zakona, koji je po svojoj pravnoj prirodi *lex specialis* u odnosu na druge zakone, donosi se imajući u vidu da je ovo projekat od značaja za Republiku Srbiju i da se izvršavaju međunarodne obaveze u skladu sa Konvencijom o međunarodnim izložbama. Predložene izmene i dopune Zakona treba da obezbede pravovremenu, efikasnu i pravno sigurnu realizaciju svih aktivnosti u okviru organizacije Međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027, uz obezbeđivanje najvišeg stepena sigurnosti izgrađenih objekata i uvažavanje osnovnih načela pravnog poretka Republike Srbije.

Zbog svega napred navedenog predlaže se donošenje ovog zakona, kojim će se omogućiti brža i efikasnija realizacija projekata od značaja za Republiku Srbiju.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

U članu 1. Predloga zakona izmenjen je član 1. Zakona, odnosno preciziran je predmet uređivanja Zakona tako što je propisano da se ovim zakonom uređuju uslovi, kriterijumi, način i postupak za realizaciju međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027 i drugih sadržaja u okviru Prostornog plana područja posebne namene Nacionalnog fudbalskog stadiona, Prostornog plana područja posebne namene Nacionalnog fudbalskog stadiona – druga faza, odnosno drugih faza Prostornog plana područja posebne namene Nacionalnog fudbalskog stadiona, sadržaja van granica Prostornog plana koji predstavljaju neophodnu infrastrukturu, odnosno neposredno su u funkciji objekata koji su izgrađeni u okviru Prostornog plana, kao i za izgradnju Nacionalnog fudbalskog stadiona i stambenih objekata za smeštaj učesnika i posetilaca.

Izvršena je izmena odredbe koja uređuje izgradnju sadržaja van granica Prostornog plana, tako da ne obuhvata druge prostorne celine van obuhvata Prostornog plana, a koje su u funkciji realizacije međunarodne specijalizovane

izložbe EXPO BELGRADE 2027, organizovanje pratećih manifestacija izvan obuhvata ovog plana, obnovu fasada u određenim urbanističkim zonama i celinama, kao i druga pitanja od značaja za realizaciju navedenog projekta, već samo infrastrukturu koja je neophodna za funkcionisanje sadržaja u okviru Prostornog plana područja posebne namene Nacionalnog fudbalskog stadiona, Prostornog plana područja posebne namene Nacionalnog fudbalskog stadiona – druga faza, odnosno drugih faza Prostornog plana područja posebne namene Nacionalnog fudbalskog stadiona, a kako bi se stvorili uslovi za korišćenje objekata i infrastrukturnih objekata u okviru Prostornog plana područja posebne namene Nacionalnog fudbalskog stadiona, Prostornog plana područja posebne namene Nacionalnog fudbalskog stadiona – druga faza, odnosno drugih faza Prostornog plana područja posebne namene Nacionalnog fudbalskog stadiona.

U članu 2. Predloga zakona izmenjen je član 3. Zakona, odnosno izvršena su preciziranja značenja pojedinih pojmova i unete su definicije određenih novih pojmova u cilju usaglašavanja sa važećim pravnim okvirom Republike Srbije i uz uvažavanje drugih predloženih izmena i dopuna Zakona.

Izvršena je izmena definicije EXPO BELGRADE 2027 radi usklađivanja sa članom 1. Predloga zakona preciziranjem da sadržaji van granica Prostornog plana predstavljaju neophodnu infrastrukturu, odnosno neposredno su u funkciji objekata koji su izgrađeni u okviru Prostornog plana.

Izvršena je izmena definicije Prostornog plana radi usklađivanja sa članom 1. Predloga zakona brisanjem drugih prostornih celina van obuhvata Prostornog plana, a koje su u funkciji realizacije međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027, jer ne predstavljaju više predmet uređivanja ovog zakona.

Izvršena je dopuna definicije investitora tako da obuhvati i jedinice lokalne samouprave i imaoce javnih ovlašćenja, u cilju omogućavanja da se, za pojedinačne lokacije u okviru Prostornog plana, i ova lica pojave kao investitori u smislu ovog zakona, kako bi i oni u roku izvršili svoje obaveze radi realizacije projekta EXPO BELGRADE 2027 koji je proglašen za projekat od značaja za Republiku Srbiju i čija realizacija predstavlja opšti interes za sveukupni privredni razvoj Republike Srbije.

Izvršena je dopuna definicije društva posebne namene tako da obuhvati i privredno društvo koje osniva Republika Srbija radi realizacije i upravljanja drugim sadržajima u okviru Prostornog plana, a koje posluje u skladu sa zakonom kojim se uređuje pravni položaj privrednih društava, i čiji zakonski zastupnik može biti fizičko lice ili društvo registrovano u Republici Srbiji.

Izvršena je izmena definicije učesnika u cilju preciziranja, odnosno usklađivanja iste sa Zakonom o potvrđivanju Konvencije o međunarodnim izložbama („Službeni glasnik RS”, broj 105/09 i „Službeni glasnik RS – Međunarodni ugovori”, broj 6/2023-806) i propisima donetim za njeno sprovođenje.

Dodata je definicija paviljona za učesnike kao privremenog izložbenog objekta koji se postavlja i uklanja u skladu sa odredbama ovog zakona radi učešća na međunarodnoj specijalizovanoj izložbi EXPO BELGRADE 2027, u cilju preciziranja obaveze prema učesnicima međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027 i drugim licima.

Dodata je definicija EXPO kompleksa kao prostorno-funkcionalne celine u okviru Prostornog plana, u cilju preciziranja područja koje se može dati na upravljanje posebnom privrednom društvu ili društvu posebne namene.

U članu 3. Predloga zakona izmenjen je član 8. Zakona, tako što je propisano da investitor može poveriti upravljanje delovima EXPO kompleksa posebnom privrednom društvu ili društvu posebne namene, na osnovu ugovora kojim se, između ostalog, regulišu period upravljanja, uslovi pod kojima se nepokretnosti date na upravljanje mogu davati u zakup ili na korišćenje, kao i naknada za upravljanje i postupak vraćanja nepokretnosti po isteku perioda upravljanja, u cilju omogućavanja realizacije međunarodnih obaveza koje je Republika Srbija preuzela kao domaćin međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027. Konačno, definisano

je upravljanje EXPO kompleksom tako da naročito obuhvata definisanje i uređivanje komercijalnih i nekomercijalnih celina i prostora, organizaciju programa, davanje na korišćenje učesnicima i trećim licima, davanje u zakup neposrednom pogodbom ispod tržišne vrednosti, angažovanje trećih lica u cilju održavanja i/ili pružanja drugih usluga, kao i sprovođenje drugih aktivnosti u skladu sa ovim zakonom.

U članu 4. Predloga zakona izmenjen je član 13. Zakona, na način da propisuje da se objekti u okviru Prostornog plana, kao i infrastrukturni objekti koji nisu obuhvaćeni Prostornim planom, ali predstavljaju neophodnu infrastrukturu, odnosno neposredno su u funkciji objekata koji su izgrađeni u okviru Prostornog plana, za koje je izdata građevinska dozvola, privremena građevinska dozvola, odnosno rešenje o odobrenju za izvođenje radova, mogu koristiti odnosno pustiti u rad, kao i priključiti na komunalnu i ostalu infrastrukturu po izdavanju pozitivnog izveštaja Komisije za tehnički pregled, koji će obavezno sadržati konstataciju da su ispunjeni osnovni zahtevi za objekat propisani zakonom kojim se uređuje planiranje i izgradnja objekata, drugi uslovi propisani podzakonskim aktom donetim u skladu sa Predlogom zakona i predlog da objekat može da se koristi, odnosno pusti u rad. Navedeni objekti se mogu koristiti, odnosno pustiti u rad najduže 24 meseca počev od dana izdavanja pozitivnog izveštaja Komisije za tehnički pregled.

Dalje, propisano je da ministarstvo nadležno za poslove planiranja i izgradnje izdaje privremenu građevinsku dozvolu, za postavljanje i uklanjanje paviljona za učesnike koji se nalaze unutar objekata iz stava 1. ovog člana, u skladu sa članom 147. Zakona o planiranju i izgradnji i ovim zakonom, pri čemu se uz zahtev za izdavanje privremene građevinske dozvole ne prilažu lokacijski uslovi, a kao dokaz o odgovarajućem pravu na objektu prilaže se konačno rešenje o građevinskoj dozvoli za objekat unutar kog se postavljaju i uklanjaju paviljoni za učesnike. Takođe, zahtev za izdavanje privremene građevinske dozvole može se podneti po dobijanju građevinske dozvole za objekte u okviru kojih se postavljaju paviljoni za učesnike, a izvođenje radova može otpočeti po izdavanju pozitivnog izveštaja Komisije za tehnički pregled o korišćenju, odnosno puštanju u rad objekata u okviru kojih se postavljaju paviljoni za učesnike. S tim u vezi, propisano je da se privremena građevinska dozvola iz stava 4. ovog člana izdaje na ime investitora i učesnika kao finansijera, ako je uz zahtev za izdavanje priložena saglasnost investitora da nosilac prava i obaveza iz privremene građevinske dozvole bude i učesnik.

Propisano je i da Vlada bliže uređuje uslove, način i postupak za korišćenje, odnosno puštanje u rad objekata, sadržaj izveštaja komisije za tehnički pregled objekata, kao i pravila za postavljanje i uklanjanje paviljona.

Dodatno, propisano je da po otpočinjanju privremenog korišćenja, odnosno puštanja u rad objekata, jedinice lokalne samouprave, javne službe, drugi nadležni organi i tela u obavezi su da preuzmu održavanje površina javne namene predviđene Prostornim planom koje su izgrađene i koriste se u skladu sa ovim zakonom.

U čl. 5. i 6. Predloga zakona uređeno je okončanje započetih postupaka u cilju izbegavanja paralelne primene različitih zakona, uz očuvanje pravne sigurnosti i procesnih prava stranaka i stupanje na snagu ovog zakona.

IV. PROCENA IZNOSA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Sredstva za sprovođenje ovog zakona će biti obezbeđena u budžetu Republike Srbije.

V. PREGLED ODREDBA ZAKONA KOJE SE MENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Član 1.

~~Ovim zakonom uređuju se uslovi, kriterijumi, način i postupak za realizaciju međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027 i drugih sadržaja u okviru Prostornog plana područja posebne namene Nacionalnog fudbalskog stadiona, Prostornog plana područja posebne namene Nacionalnog fudbalskog stadiona – druga faza, odnosno drugih faza Prostornog plana područja posebne namene Nacionalnog fudbalskog stadiona, drugim prostornim celinama van obuhvata Prostornog plana, a koje su u funkciji realizacije međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027, kao i izgradnju Nacionalnog fudbalskog stadiona i stambenih objekata za smeštaj učesnika i posetilaca.~~

OVIM ZAKONOM UREĐUJU SE USLOVI, KRITERIJUMI, NAČIN I POSTUPAK ZA REALIZACIJU MEĐUNARODNE SPECIJALIZOVANE IZLOŽBE EXPO BELGRADE 2027 I DRUGIH SADRŽAJA U OKVIRU PROSTORNOG PLANA PODRUČJA POSEBNE NAMENE NACIONALNOG FUDBALSKOG STADIONA, PROSTORNOG PLANA PODRUČJA POSEBNE NAMENE NACIONALNOG FUDBALSKOG STADIONA – DRUGA FAZA, ODNOSNO DRUGIH FAZA PROSTORNOG PLANA PODRUČJA POSEBNE NAMENE NACIONALNOG FUDBALSKOG STADIONA, SADRŽAJA VAN GRANICA PROSTORNOG PLANA KOJI PREDSTAVLJAJU NEOPHODNU INFRASTRUKTURU, ODNOSNO NEPOSREDNO SU U FUNKCIJI OBJEKATA KOJI SU IZGRAĐENI U OKVIRU PROSTORNOG PLANA, KAO I ZA IZGRADNJU NACIONALNOG FUDBALSKOG STADIONA I STAMBENIH OBJEKATA ZA SMEŠTAJ UČESNIKA I POSETILACA.

~~Izgradnja sadržaja van granica Prostornog plana uključuje izgradnju infrastrukture, neophodne za funkcionisanje sadržaja u okviru Prostornog plana područja posebne namene Nacionalnog fudbalskog stadiona, Prostornog plana područja posebne namene Nacionalnog fudbalskog stadiona – druga faza, odnosno drugih faza Prostornog plana područja posebne namene Nacionalnog fudbalskog stadiona, drugim prostornim celinama van obuhvata Prostornog plana, a koje su u funkciji realizacije međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027, organizovanje pratećih manifestacija izvan obuhvata ovog plana, obnovu fasada u određenim urbanističkim zonama i celinama, kao i druga pitanja od značaja za realizaciju navedenog projekta.~~

IZGRADNJA SADRŽAJA VAN GRANICA PROSTORNOG PLANA UKLJUČUJE IZGRADNJU INFRASTRUKTURE, NEOPHODNE ZA FUNKCIONISANJE SADRŽAJA U OKVIRU PROSTORNOG PLANA PODRUČJA POSEBNE NAMENE NACIONALNOG FUDBALSKOG STADIONA, PROSTORNOG PLANA PODRUČJA POSEBNE NAMENE NACIONALNOG FUDBALSKOG STADIONA – DRUGA FAZA, ODNOSNO DRUGIH FAZA PROSTORNOG PLANA PODRUČJA POSEBNE NAMENE NACIONALNOG FUDBALSKOG STADIONA.

Ako ovim zakonom nije drugačije određeno, primenjivaće se i odredbe zakona kojim se uređuje eksproprijacija, zakona kojim se uređuje planiranje i izgradnja, zakona kojim se uređuje stanovanje i održavanje zgrada, zakona kojim se uređuje pravni položaj privrednih društava i zakona kojim se uređuje opšti upravni postupak.

Član 3.

Pojedini izrazi upotrebljeni u ovom zakonu imaju sledeće značenje:

1) ~~EXPO BELGRADE 2027 jeste projekat koji obuhvata sve faze realizacije međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027, drugih sadržaja u okviru Prostornog plana i sadržaja koji nisu obuhvaćeni Prostornim planom, a u funkciji su realizacije projekta EXPO BELGRADE 2027, i odnosi se na projekat u celini i na pojedinačne lokacije i radnje koje su određene za realizaciju;~~

1) EXPO BELGRADE 2027 JESTE PROJEKAT KOJI OBUHVATA SVE FAZE REALIZACIJE MEĐUNARODNE SPECIJALIZOVANE IZLOŽBE EXPO BELGRADE 2027, DRUGIH SADRŽAJA U OKVIRU PROSTORNOG PLANA I SADRŽAJA VAN GRANICA PROSTORNOG PLANA KOJI PREDSTAVLJAJU NEOPHODNU INFRASTRUKTURU, ODNOSNO NEPOSREDNO SU U FUNKCIJI OBJEKATA KOJI SU IZGRAĐENI U OKVIRU PROSTORNOG PLANA I ODNOSI SE NA PROJEKAT U CELINI I NA POJEDINAČNE LOKACIJE I RADNJE KOJE SU ODREĐENE ZA REALIZACIJU;

2) Prostorni plan jeste Prostorni plan područja posebne namene Nacionalnog fudbalskog stadiona i Prostorni plan područja posebne namene Nacionalnog fudbalskog stadiona - druga faza, odnosno drugih faza prostornog plana područja posebne namene Nacionalnog fudbalskog stadiona sa svim kasnijim izmenama i dopunama, ~~drugim prostornim celinama van obuhvata prostornog plana, a koje su u funkciji realizacije projekta EXPO BELGRADE 2027,~~ kao i svi ostali dokumenti prostornog i urbanističkog planiranja koji se odnose na ovaj projekat;

3) Infrastrukturni objekat podrazumeva komunalni objekat definisan u članu 2. stav 1. tačka 35) i linijski infrastrukturni objekat-linijsku infrastrukturu definisan u članu 2. stav 1. tačka 37) Zakona o planiranju i izgradnji ("Službeni glasnik RS", br. 72/09, 81/09 - ispravka, 64/10 - US, 24/11, 121/12, 42/13 - US, 50/13 - US, 98/13 - US, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19 - dr. zakon, 9/20, 52/21 i 62/23);

4) Investitor u smislu ovog zakona je Republika Srbija, JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE, IMAOCI JAVNIH OVLAŠĆENJA ili privredno društvo koje osniva Republika Srbija, koje ima prava i obaveze investitora u skladu sa odredbama ovog zakona i zakona kojim se uređuje izgradnja objekata;

5) Upravljač EXPO BELGRADE 2027 je privredno društvo koje angažuje investitor i koje vrši savetodavne i konsultantske usluge u svim aspektima planiranja i izgradnje, uključujući pravni aspekt, upravlja projektovanjem i izvođenjem radova, vrši kontrolu dinamike napretka radova, po potrebi organizuje sastanke sa izvođačima i stručnim nadzorom, o čemu izveštava investitora, kao i predlaže sprovođenje eventualnih korektivnih aktivnosti;

6) Organ nadležan za izdavanje građevinske dozvole jeste ministarstvo nadležno za poslove prostornog planiranja i izgradnje objekata (u daljem tekstu: Ministarstvo);

7) Pojedinačna lokacija jeste kompleks zemljišta na kome je planirana izgradnja stambenog kompleksa ili kompleksa druge namene, u cilju realizacije EXPO BELGRADE 2027, koja je određena u skladu sa odredbama ovog zakona i koja se sastoji od jedne ili više katastarskih parcela;

8) Stambeni kompleks jeste kompleks zemljišta sa jednom ili više stambenih zgrada za kolektivno stanovanje na pojedinačnoj lokaciji, koje imaju pretežno stambenu namenu, koja je određena u skladu sa ovim zakonom i koji predstavlja stambeni blok u smislu propisa o izgradnji objekata;

9) Privredno društvo iz tačke 4) ovog stava je privredno društvo koje osniva Republika Srbija, a koje posluje u skladu sa zakonom kojim se uređuje pravni položaj privrednih društava, koje ima prava i obaveze investitora u skladu sa odredbama ovog zakona i zakona kojim se uređuje izgradnja objekata, a koje se osniva za svaku pojedinačnu lokaciju KAO I PRIVREDNO DRUŠTVO KOJE OSNIVA REPUBLIKA SRBIJA RADI REALIZACIJE I UPRAVLJANJA DRUGIM SADRŽAJIMA U OKVIRU PROSTORNOG PLANA, A KOJE POSLUJE U SKLADU SA ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE PRAVNI POLOŽAJ PRIVREDNIH DRUŠTAVA, I ČIJI ZAKONSKI ZASTUPNIK MOŽE BITI FIZIČKO LICE ILI DRUŠTVO REGISTROVANO U REPUBLICI SRBIJI (u daljem tekstu: društvo posebne namene);

10) Posebno privredno društvo jeste privredno društvo koje osniva Republika Srbija radi ispunjenja obaveze preuzete u skladu sa Konvencijom o međunarodnim izložbama, u cilju realizacije međunarodne specijalizovane izložbe EXPO

BELGRADE 2027, a koje posluje u skladu sa zakonom kojim se uređuje pravni položaj privrednih društava;

11) Registrovano privredno društvo jeste privredno društvo Beogradski sajam d.o.o. osnovano od strane Republike Srbije u cilju obavljanja osnovne delatnosti organizacije sajмова i sastanaka;

~~12) Akreditovani učesnik je učesnik koji ispunjava uslove za izlagača u okviru međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027;~~

12) UČESNIK JE LICE KOJE ISPUNJAVA USLOVE ZA UČESNIKA MEĐUNARODNE SPECIJALIZOVANE IZLOŽBE EXPO BELGRADE 2027, U SKLADU SA KONVENCIJOM O MEĐUNARODNIM IZLOŽBAMA I PROPISIMA DONETIM ZA NJENO SPROVOĐENJE, KAO I SPONZOR, PARTNER I DRUGO LICE KOJE STEKNE PRAVO NA POSTAVLJANJE PAVILJONA ZA UČESNIKE NA MEĐUNARODNOJ SPECIJALIZOVANOJ IZLOŽBI EXPO BELGRADE 2027;

13) Kompleks paviljona u smislu ovog zakona je prostorno-funkcionalna celina koja je planirana kao izložbeni prostor sa paviljonima i pratećim sadržajima, u skladu sa Prostornim planom;

14) PAVILJON ZA UČESNIKE U SMISLU ČLANA 13. OVOG ZAKONA JE PRIVREMENI IZLOŽBENI OBJEKAT KOJI SE POSTAVLJA I UKLANJA U SKLADU SA ODREDBAMA OVOG ZAKONA RADI UČEŠĆA NA MEĐUNARODNOJ SPECIJALIZOVANOJ IZLOŽBI EXPO BELGRADE 2027;

15) EXPO KOMPLEKS U SMISLU OVOG ZAKONA JE PROSTORNO-FUNKCIONALNA CELINA U OKVIRU PROSTORNOG PLANA.

Član 8.

Lokacijski uslovi, rešenje o građevinskoj dozvoli, prijava radova i rešenje o upotrebnoj dozvoli izdaju se investitoru, u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje izgradnja objekata, ako ovim zakonom nije drugačije propisano.

Rešenje o građevinskoj dozvoli izdaje se investitoru ili investitoru i finansijeru.

Organ nadležan za izdavanje rešenja o građevinskoj dozvoli, može izdati lokacijske uslove, odnosno izdati rešenje o građevinskoj dozvoli i prijavu radova za više katastarskih parcela, odnosno delova katastarskih parcela, što predstavlja građevinsku parcelu, uz obavezu investitora da pre izdavanja upotrebne dozvole izvrši spajanje tih katastarskih parcela, u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje izgradnja objekata.

Površina građevinske parcele iz stava 3. ovog člana utvrđuje se na osnovu kopije plana parcele sa ucrtanom osnovom budućeg objekta.

U okviru stambenog kompleksa se formira više građevinskih parcela pri čemu je neophodno da se urbanistički parametri definišu i ostvare na nivou celog stambenog kompleksa, a ne na nivou pojedinačne građevinske parcele.

Kada je investitor izgradnje u skladu sa ovim zakonom privredno društvo osnovano od strane Republike Srbije, Vlada, pre izdavanja građevinske dozvole, prenosi pravo svojine Republike Srbije na katastarskoj, odnosno katastarskim parcelama, odnosno građevinskoj parceli na privredno društvo, bez naknade.

Stanovi i drugi posebni delovi u stambenom kompleksu koji su izgrađeni za potrebe javne namene, odnosno smeštaj učesnika manifestacije međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027, po završetku manifestacije mogu se, po komercijalnim uslovima, otuđiti trećim licima, na način, u postupku i pod uslovima koje propisuje Vlada.

~~Održavanje i upravljanje unutar stambenog bloka za vreme održavanja međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027 vrši investitor ili lice koje on ovlasti, a po završetku manifestacije EXPO BELGRADE 2027, održavanje i upravljanje sprovodi se u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje izgradnja objekata i stanovanje.~~

INVESTITOR MOŽE POVERITI UPRAVLJANJE DELOVIMA EXPO KOMPLEKSA POSEBNOM PRIVREDNOM DRUŠTVU ILI DRUŠTVU POSEBNE NAMENE, NA OSNOVU UGOVORA KOJIM SE, IZMEĐU OSTALOG, REGULIŠU PERIOD UPRAVLJANJA, USLOVI POD KOJIMA SE NEPOKRETNOSTI DATE NA UPRAVLJANJE MOGU DAVATI U ZAKUP ILI NA KORIŠĆENJE, KAO I NAKNADA ZA UPRAVLJANJE I POSTUPAK VRAĆANJA NEPOKRETNOSTI PO ISTEKU PERIODA UPRAVLJANJA.

UPRAVLJANJE EXPO KOMPLEKSOM U SMISLU OVOG ZAKONA NAROČITO OBUHVATA DEFINISANJE I UREĐIVANJE KOMERCIJALNIH I NEKOMERCIJALNIH CELINA I PROSTORA, ORGANIZACIJU PROGRAMA, DAVANJE NA KORIŠĆENJE UČESNICIMA I TREĆIM LICIMA, DAVANJE U ZAKUP NEPOSREDNOM POGODBOM ISPOD TRŽIŠNE VREDNOSTI, ANGAŽOVANJE TREĆIH LICA U CILJU ODRŽAVANJA I/ILI PRUŽANJA DRUGIH USLUGA, KAO I SPROVOĐENJE DRUGIH AKTIVNOSTI U SKLADU SA OVIM ZAKONOM.

Po završetku međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027 i donošenju podzakonskog akta iz stava 6. ovog člana IZ STAVA 7. OVOG ČLANA, građevinsko zemljište u otvorenom stambenom bloku koje je u javnom korišćenju prenosi se, bez naknade na jedinicu lokalne samouprave na čijoj teritoriji se nalazi.

Član 13.

~~Upotrebna dozvola za izgradnju paviljona izdaje se u stepenu završenosti objekta do nivoa "sive faze", odnosno potrebno je da je završena konstrukcija objekta, fasada, krov, fasadna stolarija, spoljna hidro i termoizolacija, svi potrebni priključci i primarni razvod instalacija unutar objekta.~~

~~Na osnovu konačnog rešenja iz stava 1. ovog člana, posebno privredno društvo, u ime i za račun investitora, podnosi Ministarstvu zahtev u skladu sa članom 145. Zakona o planiranju i izgradnji, za opremanje pojedinačnih paviljona, po dostavljenom i odobrenom zahtevu akreditovanog učesnika.~~

~~Pre podnošenja zahteva iz stava 2. ovog člana, akreditovani učesnik podnosi posebnom privrednom društvu tehničku dokumentaciju za opremanje opredeljenog paviljona, u skladu sa posebnim propozicijama.~~

~~Na predlog posebnog privrednog društva, pravila za opremanje paviljona utvrđuje Vlada.~~

ČLAN 13.

OBJEKTI I INFRASTRUKTURNI OBJEKTI U OKVIRU PROSTORNOG PLANA, KAO I INFRASTRUKTURNI OBJEKTI KOJI NISU OBUHVACENI PROSTORNIM PLANOM, ALI PREDSTAVLJAJU NEOPHODNU INFRASTRUKTURU, ODNOSNO NEPOSREDNO SU U FUNKCIJI OBJEKATA KOJI SU IZGRAĐENI U OKVIRU PROSTORNOG PLANA, ZA KOJE JE IZDATA GRAĐEVINSKA DOZVOLA, PRIVREMENA GRAĐEVINSKA DOZVOLA, ODNOSNO REŠENJE O ODOBRENJU ZA IZVOĐENJE RADOVA, MOGU SE KORISTITI ODNOSNO PUSTITI U RAD, KAO I PRIKLJUČITI NA KOMUNALNU I OSTALU INFRASTRUKTURU, PO IZDAVANJU POZITIVNOG IZVEŠTAJA KOMISIJE ZA TEHNIČKI PREGLED KOJI OBAVEZNO SADRŽI KONSTATACIJU DA SU ISPUNJENI OSNOVNI ZAHTEVI ZA OBJEKAT PROPISANI ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE PLANIRANJE I IZGRADNJA OBJEKATA, DRUGI USLOVI PROPISANI PODZAKONSKIM AKTOM IZ STAVA 8. OVOG ČLANA I PREDLOG DA OBJEKAT MOŽE DA SE KORISTI, ODNOSNO PUSTI U RAD.

OBJEKTI IZ STAVA 1. OVOG ČLANA MOGU SE KORISTITI, ODNOSNO PUSTITI U RAD NAJDUŽE 24 MESECA POČEV OD DANA IZDAVANJA POZITIVNOG IZVEŠTAJA KOMISIJE ZA TEHNIČKI PREGLED.

KOMISIJA ZA TEHNIČKI PREGLED IZ ČLANA 155. ZAKONA O PLANIRANJU I IZGRADNJI, ODNOSNO PREDUZEĆE ILI DRUGO PRAVNO LICE KOME JE POVERENO VRŠENJE TEHNIČKOG PREGLEDA, IZDAJE POZITIVAN IZVEŠTAJ O ISPUNJENOSTI USLOVA ZA KORIŠĆENJE, ODNOSNO PUŠTANJE U RAD OBJEKATA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA I O TOME BEZ ODLAGANJA OBAVEŠTAVA MINISTARSTVO.

ZA POSTAVLJANJE I UKLANJANJE PAVILJONA ZA UČESNIKE KOJI SE NALAZE UNUTAR OBJEKATA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, MINISTARSTVO IZDAJE PRIVREMENU GRAĐEVINSKU DOZVOLU U SKLADU SA ČLANOM 147. ZAKONA O PLANIRANJU I IZGRADNJI I OVIM ZAKONOM.

ZAHTEV ZA IZDAVANJE PRIVREMENE GRAĐEVINSKE DOZVOLE IZ STAVA 4. OVOG ČLANA, ZA POSTAVLJANJE I UKLANJANJE PAVILJONA ZA UČESNIKE KOJI SE NALAZE UNUTAR OBJEKATA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, MOŽE SE PODNETI PO DOBIJANJU GRAĐEVINSKE DOZVOLE ZA OBJEKTE IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, A IZVOĐENJE RADOVA MOŽE OTPOČETI PO IZDAVANJU POZITIVNOG IZVEŠTAJA KOMISIJE ZA TEHNIČKI PREGLED O KORIŠĆENJU, ODNOSNO PUŠTANJU U RAD OBJEKATA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA.

UZ ZAHTEV ZA IZDAVANJE PRIVREMENE GRAĐEVINSKE DOZVOLE IZ STAVA 4. OVOG ČLANA, NE PRILAŽU SE LOKACIJSKI USLOVI, A KAO DOKAZ O ODGOVARAJUĆEM PRAVU NA OBJEKTU IZ STAVA 4. OVOG ČLANA PRILAŽE SE KONAČNO REŠENJE O GRAĐEVINSKOJ DOZVOLI ZA OBJEKAT IZ STAVA 1. OVOG ČLANA.

PRIVREMENA GRAĐEVINSKA DOZVOLA IZ STAVA 4. OVOG ČLANA SE IZDAJE NA IME INVESTITORA I UČESNIKA KAO FINANSIJERA, AKO JE UZ ZAHTEV ZA IZDAVANJE PRILOŽENA SAGLASNOST INVESTITORA DA NOSILAC PRAVA I OBAVEZA IZ PRIVREMENE GRAĐEVINSKE DOZVOLE BUDE I UČESNIK.

VLADA BLIŽE UREĐUJE USLOVE, NAČIN I POSTUPAK ZA KORIŠĆENJE, ODNOSNO PUŠTANJE U RAD OBJEKATA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, SADRŽINU IZVEŠTAJA KOMISIJE ZA TEHNIČKI PREGLED, KAO I PRAVILA ZA POSTAVLJANJE I UKLANJANJE PAVILJONA IZ STAVA 4. OVOG ČLANA.

PO OTPOČINJANJU KORIŠĆENJA, ODNOSNO PUŠTANJU U RAD OBJEKATA U SMISLU OVOG ČLANA, JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE, JAVNE SLUŽBE, DRUGI NADLEŽNI ORGANI I TELA U OBAVEZI SU DA PREUZMU ODRŽAVANJE POVRŠINA JAVNE NAMENE PREDVIĐENIH PROSTORNIM PLANOM KOJE SU IZGRAĐENE I KORISTE SE U SKLADU SA OVIM ZAKONOM.

SAMOSTALNE ODREDBE PREDLOGA ZAKONA

Član 5.

POSTUPCI KOJI SU ZAPOČETI PO ZAKONU O POSEBNIM POSTUPCIMA RADI REALIZACIJE MEĐUNARODNE SPECIJALIZOVANE IZLOŽBE EXPO BELGRADE 2027 („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BROJ 92/23), A NISU OKONČANI DO DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA, OKONČAĆE SE PO ODREDBAMA OVOG ZAKONA.

Član 6.

OVAJ ZAKON STUPA NA SNAGU OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”.

ANALIZA EFEKATA ZAKONA

PRILOG 2:

Ključna pitanja za analizu postojećeg stanja i pravilno definisanje promene koja se predlaže

1) Koji pokazatelji se prate u oblasti, koji su razlozi zbog kojih se ovi pokazatelji prate i koje su njihove vrednosti

U skladu sa Zakonom o posebnim postupcima radi realizacije međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027 („Službeni glasnik RS”, broj 92/23) (u daljem tekstu: Zakon) osnovano je 7 privrednih društava posebne namene, čiji je vlasnik Republika Srbija, radi izgradnje stambenih objekata za smeštaj učesnika i posetilaca Specijalizovane izložbe EKSPLO 2027 Beograd i radi izgradnje sportskog kompleksa za vodene sportove, a u okviru Prostornog plana, pod poslovnim imenom: „SPV Galovica 1” doo Beograd, „SPV Galovica 2” doo Beograd, „SPV Galovica 3” doo Beograd, „SPV Petrac 1” doo Beograd, „SPV Petrac 2” doo Beograd, „SPV Petrac 3” doo Beograd i „SPV Akvatik centar” doo Beograd.

Takođe, u skladu sa Zakonom, osnovano je posebno privredno društvo radi pripreme i održavanja Izložbe, pod poslovnim imenom „EXRO 2027” d.o.o. Beograd, koje je ujedno i Organizator izložbe i koje obavlja sledeće ključne aktivnosti: (i) priprema, organizacija i održavanje Izložbe; (ii) razvoj i promocija Izložbe u zemlji i inostranstvu; (iii) implementacija mera neophodnih za koordinaciju i organizaciju Izložbe; (iv) privlačenje potencijalnih investicija u projekte koji će se realizovati na prostoru Izložbe; (v) osnivanje tzv. „One-stop-shop” sa posebnom online platformom radi olakšavanja pružanja usluga i procedura za učesnike; (vi) organizacija kongresa, izložbi i sajмова u zemlji i inostranstvu, u vezi sa promovisanjem Izložbe i njenih tema; (vii) drugi povezani i srodni poslovi. Organizator, u skladu sa Konvencijom o međunarodnim izložbama i propisima donetim za njenu primenu, ima niz obaveza i odgovornosti prema učesnicima izložbe, uključujući i vršenje nadzora nad primenom pravila i smernica koja se odnose na izložbu.

U skladu sa Zakonom izvode se radovi po projektima koji su proglašeni projektima od značaja, odnosno posebnog značaja za Republiku Srbiju, a za potrebe održavanja međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027 koja će se održati u Beogradu od 15. maja do 15. avgusta 2027. godine sa temom „Igraj za čovečanstvo - sport i muzika za sve”.

2) Da li su uočeni problemi u oblasti i na koga se oni odnose? Predstaviti uzroke i posledice problema.

Imajući u vidu rokove određene u skladu sa međunarodnopravnim obavezama Republike Srbije kao domaćina međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027, utvrđeno je da rešenja postojećeg zakona nisu najcelishodnija u kontekstu blagovremene realizacije tih obaveza, naročito u domenu izgradnje objekata i infrastrukture. Naime, pojavila se potreba da se obezbedi pravovremena izgradnja svih objekata i prateće infrastrukture neophodne za održavanje međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027, a uz obezbeđivanje najvišeg stepena sigurnosti izgrađenih objekata i uvažavanje osnovnih načela pravnog poretka Republike Srbije.

3) Koja promena se predlaže?

Izmenama i dopunama zakona izmenjen je član 1. Zakona, odnosno preciziran je predmet uređivanja Zakona tako što je propisano da se ovim zakonom uređuju uslovi, kriterijumi, način i postupak za realizaciju međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027 i drugih sadržaja u okviru Prostornog plana područja posebne namene Nacionalnog fudbalskog stadiona, Prostornog plana područja posebne namene Nacionalnog fudbalskog stadiona – druga faza, odnosno drugih faza Prostornog plana područja posebne namene Nacionalnog fudbalskog stadiona, sadržaja van granica Prostornog plana, kao i za izgradnju Nacionalnog fudbalskog stadiona i stambenih objekata za smeštaj učesnika i posetilaca

Izvršena je izmena odredbe koja uređuje izgradnju sadržaja van granica Prostornog plana, tako što je precizirano da izgradnja sadržaja van granica Prostornog plana uključuje izgradnju infrastrukture, neophodne za funkcionisanje sadržaja u okviru Prostornog plana.

Izmenjena je definicija EXPO BELGRADE 2027 i definicija Prostornog plana radi usklađivanja sa članom 1. Predloga zakona, na način da su obrisani delovi odredbe koji su se odnosili na „druge prostorne celine van obuhvata Prostornog plana, a koje su u funkciji realizacije međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027”, jer ne predstavljaju više predmet uređivanja ovog zakona.

Dopunjena je definicija investitora tako da obuhvati jedinice lokalne samouprave i imaoce javnih ovlašćenja, pored Republike Srbije i privrednog društva koje osniva Republika Srbija, koje ima prava i obaveze investitora u skladu sa odredbama ovog zakona i zakona kojim se uređuje izgradnja objekata.

Takođe, izmenama zakona je propisano da investitor može poveriti upravljanje delovima EXPO kompleksa posebnom privrednom društvu ili društvu posebne namene, određujući da upravljanje EXPO kompleksom naročito obuhvata definisanje i uređivanje komercijalnih i nekomercijalnih celina i prostora, organizaciju programa, davanje na korišćenje učesnicima i trećim licima, davanje u zakup neposrednom pogodbom ispod tržišne vrednosti, angažovanje trećih lica u cilju održavanja i/ili pružanja drugih usluga, organizaciju i koordinaciju usluga javnih službi, kao i sprovođenje drugih aktivnosti u skladu sa Predlogom zakona.

Dalje, Predlogom zakona predviđeno je da se objekti i infrastrukturni objekti u okviru Prostornog plana, infrastrukturni objekti koji nisu obuhvaćeni Prostornim planom, ali predstavljaju neophodnu infrastrukturu, odnosno neposredno su u funkciji objekata

koji su izgrađeni u okviru Prostornog plana, za koje je izdata građevinska dozvola, privremena građevinska dozvola, odnosno rešenje o odobrenju za izvođenje radova, mogu koristiti, odnosno pustiti u rad, kao i priključiti na komunalnu i ostalu infrastrukturu po izdavanju pozitivnog izveštaja Komisije za tehnički pregled koji će obavezno sadržati konstataciju da su ispunjeni osnovni zahtevi za objekat propisani zakonom kojim se uređuje planiranje i izgradnja objekata, drugi uslovi propisani podzakonskim aktom donetim u skladu sa Predlogom zakona i predlog da objekat može da se koristi, odnosno pusti u rad. Ovi objekti se mogu koristiti, odnosno pusti u rad najduže 24 meseca počev od dana izdavanja pozitivnog izveštaja Komisije za tehnički pregled. Propisano je i da za postavljanje i uklanjanje paviljona za učesnike koji se nalaze unutar objekata, ministarstvo građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture izdaje privremenu građevinsku dozvolu u skladu sa zakonom o planiranju i izgradnji i ovim zakonom, dok će Vlada bliže urediti uslove, način i postupak za korišćenje, odnosno puštanje u rad objekata u okviru prostornog plana, sadržaj izveštaja komisije za tehnički pregled objekata, kao i pravila za postavljanje i uklanjanje paviljona za učesnike. Objekti - paviljoni za koje se izdaje privremena građevinska dozvola su privremenog, montažno - demontažnog karaktera, te se nakon završetka međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027 uklanjaju, a objekti u okviru kojih su paviljoni bili postavljeni se prilagođavaju za trajnu upotrebu, nakon čega će investitor podneti zahtev za izdavanje upotrebne dozvole za te objekte u skladu sa zakonom kojim se uređuje planiranje i izgradnja objekata.

PRILOG 3:**Ključna pitanja za utvrđivanje ciljeva**

- 1) Zbog čega je neophodno postići željenu promenu na nivou društva?
(odgovorom na ovo pitanje definiše se opšti cilj).

Predloženim izmenama i dopunama se pojedina pitanja regulisana Zakonom o posebnim postupcima radi realizacije međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027 uređuju na delimično drugačiji način, odnosno pojednostavljaju se pojedine procedure u određenim oblastima, pre svega u oblasti građenja, kako bi se ubrzala izgradnja objekata i infrastrukture potrebnih za realizaciju međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027, uz očuvanje zahteva bezbednosti, a ujedno i obezbeđivanja efikasnosti izgradnje objekata neophodnih za sprovođenje i organizaciju izložbe i ispunjenje preduzetih međunarodnih obaveza.

- 2) Na osnovu kojih pokazatelja učinka će biti moguće utvrditi da li je došlo do ostvarivanja opštih odnosno posebnih ciljeva?

Imajući u vidu kratke rokove za organizaciju međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027, Ministarstvo finansija koje vrši nadzor nad primenom odredaba ovog Zakona, predlaže donošenje Zakona o izmenama i dopunama sa ciljem blagovremenog završetka svih planiranih radova na izgradnji objekata i infrastrukture u okviru projekta EXPO BELGRADE 2027 do juna 2026. godine i uspešne organizacije međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027, što će imati dalekosežne pozitivne efekte, kako na politički uticaj i renome Republike Srbije u međunarodnim odnosima, tako i na očekivani ekonomski rast naše zemlje u narednih nekoliko godina.

U pitanju je složeni projekat koji zahteva savremeni i inovativni pristup u njegovoj realizaciji, nove standarde, programe, primenu visoke tehnologije, angažovanje stručnjaka iz mnogih oblasti i koordinisan rad različitih organa i ustanova.

PRILOG 5:**Ključna pitanja za analizu finansijskih efekata**

- 1) Kakve će efekte izabrana opcija imati na javne prihode i rashode u srednjem i dugom roku?

Do kakvih će finansijskih efekata dovesti donošenje i primena Zakona o izmenama i dopunama Zakona o posebnim postupcima radi realizacije međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027 nije moguće proceniti jednostrano i na uobičajeni način bez sagledavanja značaja i vrednosti celokupnog projekta EXPO BELGRADE 2027 za sveukupni privredni razvoj Republike Srbije.

- 2) Da li je finansijske resurse za sprovođenje izabrane opcije potrebno obezbediti u budžetu, ili iz drugih izvora finansiranja i kojih?

Iz budžeta Republike Srbije se izdvajaju sredstva potrebna za realizaciju projekta EXPO BELGRADE 2027.

PRILOG 9:**Ključna pitanja za analizu upravljačkih efekata**

- 1) Da li se izabranom opcijom uvode organizacione, upravljačke ili institucionalne promene i koje su to promene?

U skladu sa odredbom člana 3. stav 1. tačka 9. postojećeg zakona osnovano je sedam privrednih društava posebne namene, čiji je vlasnik Republika Srbija, od čega je šest privrednih društava posebne namene osnovano radi izgradnje stambenih objekata za smeštaj učesnika i posetilaca Specijalizovane izložbe EKSPLO 2027 Beograd, a jedno privredno društvo posebne namene radi izgradnje sportskog kompleksa za vodene sportove, dok predložene izmene i dopune člana 3. stav 1. tačka 9. postojećeg zakona imaju za cilj da se omogući osnivanje privrednog društva posebne namene od strane Republike Srbije, radi realizacije i upravljanja drugim sadržajima u okviru Prostornog plana, kako bi se sprovele sve aktivnosti potrebne za realizaciju Izložbe.

- 2) Da li postojeća javna uprava ima kapacitet za sprovođenje izabrane opcije (uključujući i kvalitet i kvantitet raspoloživih kapaciteta) i da li je potrebno preduzeti određene mere za poboljšanje tih kapaciteta?

Predloženim izmenama i dopunama ne menjaju se niti proširuju nadležnosti Reviziona komisije, Komisije za tehnički pregled objekata ili jedinica lokalne samouprave, javnih službi, drugih nadležnih organa i tela, već je namera da se u najvećoj meri iskoriste njihovi postojeći resursi i kapaciteti, zbog čega nije potrebno preduzeti određene mere za poboljšanje tih kapaciteta

IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Ovlašćeni predlagač propisa – Vlada Republike Srbije
Obrađivač – Ministarstvo finansija

2. Naziv propisa

PREDLOG ZAKONA O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POSEBNIM POSTUPCIMA RADI REALIZACIJE MEĐUNARODNE SPECIJALIZOVANE IZLOŽBE EXPO BELGRADE 2027

DRAFT LAW ON AMENDMENTS TO THE LAW ON SPECIAL PROCEDURES FOR THE IMPLEMENTATION OF THE INTERNATIONAL SPECIALIZED EXHIBITION EXPO BELGRADE 2027

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

a) Odredba Sporazuma koja se odnose na normativnu sadržinu propisa,

Nema

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,

Nema

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

Ne postoji

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

Nema

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije,

Ne postoji veza sa Nacionalnim programom za integraciju Republike Srbije u Evropsku uniju.

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,

Nema

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,

Nema

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije,

Nema

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

Ne

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

Ne

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.

U izradi ovog zakona nije ostvarena saradnja sa Evropskom unijom.